

深入学习贯彻习近平法治思想 打好防范化解重大风险主动仗

政法领导干部学习贯彻习近平法治思想专题研讨班精神解读

本报记者 蔡长春

党的十八大以来，习近平总书记从党和国家发展全局的高度定位法治、布局法治、厉行法治，创造性提出了关于全面依法治国的一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。

习近平法治思想把马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合，是在法治领域坚持“两个结合”的光辉典范。

推进中国式现代化，必须深入学习贯彻习近平法治思想，时时处处用“十一个坚持”对照、审视工作，完善法治体系，加强法治建设，维护法治统一，善于运用法治思维和法治方式防范风险、化解矛盾、维护稳定，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

……

补钙壮骨，固本培元。5月7日至11日，政法领导干部学习贯彻习近平法治思想专题研讨班在京举办。

此次研讨班的主题是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，着力防范化解重大风险。举办这次研讨班，根本目的是用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想凝心铸魂、武装头脑、指导实践，确保政法战线始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

深刻理解丰富内涵精髓要义实践要求

在新时代治国理政的伟大实践中，习近平总书记以宏阔的全球视野、深邃的历史眼光、鲜明的法治思维，围绕防范化解重大风险作出一系列重要指示、发表一系列重要论述，深刻回答了防范化解重大风险的方向性、根本性、战略性问题。

研讨班强调，要结合政法工作实际，重点把握以下10个方面。

- 坚持把党的绝对领导作为防范化解重大风险的根本保证。
- 坚持把增强忧患意识作为防范化解重大风险的责任担当。
- 坚持把法治思维和法治方式作为防范化解重大风险的根本方式。
- 坚持把促进社会公平正义作为核心价值追求。
- 坚持把维护党的执政安全和我国社会主义制度安全作为防范化解重大风险的首要任务。
- 坚持把防范化解系统性风险作为防控风险的重中之重。
- 坚持把从源头上防范化解社会领域重大风险作为治本之策。
- 坚持把互联网作为防范化解意识形态安全风险的主战场、主阵地、最前沿。
- 坚持把增强防范化解重大风险的能力素质作为必修课。
- 坚持把发扬斗争精神作为重大原则。

习近平总书记关于防范化解重大风险的一系列重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，在习近平法治思想和总体国家安全观中都有体现。

研讨班指出，这些重要论述，把我们党对防范化解重大风险工作本质规律的认识提升到了新高度，是新时代新征程防范化解重大风险的根本遵循和行动指南。

研讨班强调，要在全面领会、学深悟透上下功夫，深刻理解其丰富内涵、精髓要义和实践要

求，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，坚定自觉贯彻落实。

准确把握当前所面临的各项突出风险

踏上新征程，中华民族伟大复兴进入关键时期，前进道路一片光明，但并不是一马平川，必须做好经受风高浪急甚至惊涛骇浪的充分准备。

研讨班提出，要准确把握当前维护国家安全和社会稳定面临的四项突出风险。

——政治安全风险。

研讨班指出，政治安全是最高的国家安全，对其他领域安全起着决定性作用，同时其他领域安全问题处理不好往往会转化为政治安全问题。首都安全是政治安全的重中之重。

——经济金融风险。

在总体国家安全观中，经济安全是基础。

研讨班指出，政法机关要按照党中央部署要求，进一步优化防范化解风险的战术和方法。要坚持属地管理、分级负责，主动作为、不等不靠，依法处置、有力化解。要严格执法、公正司法，健全行政执法和刑事司法衔接机制，对违法犯罪行为依法打击，对市场主体合法权益依法保护，切实依法维护社会主义市场经济秩序。

——社会治安风险。

进入新时代，我国成为世界上刑事犯罪率最低、命案发案率最低、枪爆犯罪案件最少的国家之一，群众安全感连续4年保持在98%以上。

研讨班指出，在社会治安形势持续向好的大背景下，未成年人违法犯罪、重新犯罪、精神障碍患者肇事肇祸仍需高度关注。

研讨班要求，对于青少年违法犯罪，要坚持依法办案、依法管理，防止“一放了之”。要立足于教育、挽救，加强专门学校和专门教育工作，确保“应收尽收”。

研讨班指出，要推动完善刑罚执行完毕人员安置帮教相关法律和配套规章制度，建立健全司法行政机关与公安、民政、人社等部门的沟通协作机制。要加大帮扶救助力度，加强心理疏导、就业指导，帮助他们提升回归社会的能力。

研讨班要求，要健全完善精神障碍患者肇事肇祸源头防范机制，落实好“以奖代补”政策，压实监护人责任。确有肇事肇祸倾向的，要依法落实强制医疗措施。对生活失意、心态失衡、行为失常、性格偏执人员，也要纳入服务管理视线。要完善依法处置机制，为一线执法司法人员提供更加精准的法律政策指引。

——网络安全风险。

技术每前进一步，监管难度就会增加一大步。

研讨班指出，网络科技安全已经成为我国面临的最复杂、最现实、最严峻的非传统安全问题之一。

研讨班强调，要守牢守好互联网这个主阵地、主战场、最前沿，筑牢网络空间法治防线。要依法打击整治网络政治谣言和有害信息，切实维护网络意识形态安全和政治安全。要深入开展“净网”行动，依法严管自媒体、短视频等平台，守住政治红线、法律底线。要加强人工智能等新技术的研究，不断提升攻防对抗能力。

全面提升防范化解重大风险能力水平

深入学习贯彻习近平法治思想，打好防范化解重大风险主动仗。

研讨班强调，政法机关要坚持党的集中统一领导，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，抓住领导干部这个“关键少数”，着力锻造忠诚干净担当的政法铁军，全力做好防风险、保安全、护稳定各项工作。

坚持党的绝对领导是防范化解重大风险的根本保证，加强法治建设是防范化解重大风险的根本途径，领导干部依法办事是防范化解重大风险的关键所在，高素质法治工作队伍是防范化解重大风险的重要保障——研讨班提出以上四个重要方面，并对此进行了深入阐释。

战胜前进道路上的风险挑战，从根本上讲还是要靠党的领导。

研讨班指出，政法机关必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿到防范化解重大风险工作各方面全过程，增强驾驭风险本领，提升防范风险能力。具体而言，包括以下三点重要内容。

——各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的作用。

各级党委和政府担负着“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

研讨班指出，各地区要落实好属地主体责任，坚持党政同责、一岗双责，压实各方责任，统筹各方资源，做到职能明确、权责清晰、责任到人。要落实党委（党组）国家安全责任制、维护社会稳定责任制规定，推进安全稳定风险监测预警体系建设，完善风险研判、评估、防控、处置机制，确保各项防范应对处置措施落到实处。要推动各部门党组（党委）落实好行业主管责任，强化全链条全周期监管，全力防范涉稳风险。

——要充分发挥党委政法委在防范化解重大风险上的重要作用。

2019年1月，党中央印发的《中国共产党政法工作条例》明确规定，“党委政法委员会是党委领导和管理政法工作的职能部门，是实现党对政法工作领导的重要组织形式”，首次以党内基本法规形式明确了党委政法委的职能定位。

研讨班指出，党委政法委作为党委领导和管理政法工作的职能部门，要发挥好牵头抓总、统筹协调、督办落实等作用。

研讨班强调，当前，各种风险往往不是孤立出现的，必须更加自觉坚持党的集中统一领导，充分发挥党委政法委的职能作用，提高风险防控的系统性、整体性、协同性。

——要扭住政法机关职责防范化解重大风险。

政法机关作为党和人民掌握的“刀把子”，是营血卫气、祛邪扶正、保证社会肌体健康的重要力量，是维护国家安全和社会稳定的重要力量。

研讨班指出，法院要充分发挥司法审判功能，一审重在解决事实认定和法律适用，二审重在解决事实法律争议，再审重在解决依法纠错，能依法改判的不再发回重审，最大限度实现定分止争、服判息诉；检察机关要加强法律监督工作，推进行政执法与刑事司法衔接工作，坚决防止以罚代刑、当罚不罚；公安机关要严格规范公正文明执法，依法打击各类违法犯罪行为；国家安全机关要筑起维护政治安全的铜墙铁壁，铲除影响政治安全的种苗土壤；司法行政机关要加大矛盾纠纷排查化解力度，加强社区矫正、监狱改造、强制戒毒等工作，有针对性地消除可能重新犯罪的因素。

法治是治国理政的基本方式，是防范化解重大风险的根本途径。

研讨班强调，政法机关要立足职能，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，有力维护国家安全和社会稳定。具体包括以下四个方面。

——坚持先立后破，善于通过科学立法解决新问题。

对反复发生的影响政治安全和社会稳定的问题，通过完善制度、制定法律来解决，是法治的独特优势。

研讨班指出，要牢固树立法治思维、增强立法意识，紧紧围绕重点领域、新兴领域、涉外领域，聚焦国家治理急需、人民群众急盼，统筹好立改废释，注重通过制定部门规章、司法解释解决法律适用中的难点，不断完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。

——坚持惩防并举，善于通过严格执法解决现实问题。

惩治犯罪、保护人民是政法工作的基本任务。

研讨班要求，要依法打击突出违法犯罪，深入推进扫黑除恶专项斗争常态化，深入推进金融领域违法犯罪打击整治，做到依法打击、有案必立、有罪必罚。同时，要加强社会治安整体防控体系建设，坚持关口前移、源头治理、前端处理，不断推进社会治安整体防控体系和能力现代化。

——坚持宽严相济，善于通过公正司法维护社会公平正义。

公正是司法的灵魂和生命。

研讨班指出，要全面贯彻宽严相济刑事政策，准确把握“宽”和“严”的辩证关系，该宽则宽、该严则严，既要防止片面从严，也要避免一味从宽，做到宽中有严、严中有宽、宽严有据、宽严适度。实践中，从严和从宽、从轻和从重，都必须以事实为依据、以法律为准绳，做到不枉不纵。

——坚持标本兼治，善于通过法律关系的确定维护社会的稳定。

法治社会并不是没有矛盾纠纷的社会，而是矛盾纠纷出现后都能得到依法解决。

研讨班指出，一方面，要把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，综合运用调解、仲裁、公证、行政复议等非诉讼解纷方式，从源头上预防和减少社会矛盾。另一方面，要充分发挥司法定分止争的功能。坚持能调则调，当判则判，调解不成的，要及时受理、依法判决。经法院终审的生效判决，必须坚决执行，维护司法权威。对结案后当事人仍有心结的，要做好释法说理工作，真正做到“案结事了”，防止简单“结案了事”。

没有法律关系的确定，就没有社会的稳定。

研讨班指出，要深入落实《信访工作条例》，发挥好信访工作联席会议机制作用，推动提升预防、受理、办理、监督追责、维护秩序法治化水平，形成“受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决”的工作局面，确保人民群众的每一项诉求都有人办理、每一项诉求都依法推进。

党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，主要是通过各级领导干部的具体行动和工作来体现。

研讨班强调，要增强风险意识，做到守土有责、守土尽责。

研讨班要求，要做尊法学法守法用法的模范。要做到法定职责必须为、法无授权不可为。要提升运用法治思维和法治方式应对重大风险的能力水平。

全面推进依法治国，建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍至关重要。

研讨班指出，政法队伍是法治工作队伍的主力军，要在忠诚干净担当上下功夫，为防范化解重大风险提供有力保障。

研讨班强调，要着力增强政治敏锐性和政治鉴别力，着力提升专业能力。

研讨班还重点提出，要着力推进全面从严治警。要开展好党纪学习教育，认真学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，不断提高党性修养和拒腐防变能力。要严格落实政法干警离职从业管理制度规定，防止违规违法问题发生。要狠抓防止干预司法“三个规定”落实，深化治理司法人员与律师不正当接触交往问题，做到严格执法、公正司法。同时，要建立健全执法权益保护机制和依法履职尽责、容错纠错制度，健全政法干警受到侵害救济保障和不实举报及时澄清机制，免除政法干警的后顾之忧。

乘势而上千帆竞，策马扬鞭正当时。

研讨班强调，政法机关要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，忠诚履职、担当作为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。